

มติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยมหิดล ครั้งที่ ๓๙๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๐

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่องสืบเนื่อง

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ.

สาระสำคัญ อธิการบดีได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ให้ที่ประชุมได้ทราบ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ได้ผ่านการรับหลักการจากสภามติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในชั้นของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้กำหนดประชุมทุกวันพุธ เวลา ๑๕.๐๐ น. ซึ่งมีการประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งแรก คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งประธานและรองประธาน คือ

๑. ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสุอาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ประธาน
 ๒. คุณหญิง ดร.กษมา วรวรรณ เลขธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รองประธานคนที่ ๑
 ๓. ศาสตราจารย์สุชาติ อุบลันท์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยบูรพา รองประธานคนที่ ๒
- ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดแนวทางการพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

โดยจะพิจารณาไปที่ละมาตรา หากมาตราใดไม่มีปัญหาที่จะผ่านไป และมาตราใดจำเป็นต้องรอความคิดเห็น เพื่อเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม อันจะเป็นประโยชน์ต่อร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัย ก็ชะลอการพิจารณามาตรานั้นๆ ไว้ แต่หากมาตราใดที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาไปแล้ว และต่อมามหาวิทยาลัยได้เสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเข้ามา คณะกรรมการฯ ก็ยินดีจะย้อนกลับไปพิจารณามาตรานั้นอีกครั้ง

นายแพทย์สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ในฐานะประธานคณะทำงานพิจารณาและติดตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ได้รายงานการดำเนินงานของคณะทำงานฯ ว่าคณะทำงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

คณะทำงานฯ ได้ร่วมกันพิจารณาและวางแนวทางในการทำงาน โดยเห็นว่าหน้าที่ของคณะทำงานฯ คือการรับฟังความคิดเห็นของประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดล เพื่อเตรียมเสนอประเด็นที่ต้องการให้มีการแก้ไขในการแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ มิใช่การรับฟังความคิดเห็นว่าจะออกไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับหรือไม่ เนื่องจากสภามหาวิทยาลัยได้ให้ความเห็นชอบในเรื่องนี้แล้ว แต่มีหน้าที่รับฟังประเด็นความเห็นที่จะนำไปเสนอประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่อคณะกรรมการฯ โดยขณะนี้ มีเรื่องสำคัญที่ประชาคมกังวลอยู่ ๔ ประเด็น คือ

ประเด็นที่ ๑ การดำรงตำแหน่งในระยะเปลี่ยนผ่านของอธิการบดี

ประเด็นที่ ๒ การนับวาระการดำรงตำแหน่งของอธิการบดี คณบดี หัวหน้าภาควิชา หรือภาควิชาตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งมีให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้

ประเด็นที่ ๓ องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยในส่วนของจำนวนผู้แทนคณาจารย์

ประเด็นที่ ๔ กรณีการจำกัดจำนวนมหาวิทยาลัย ที่นายกสภามหาวิทยาลัยจะพึงดำรงตำแหน่งได้ กระบวนการรับฟังความคิดเห็น จะนำประเด็นทั้ง ๔ ดังกล่าวนี้ ทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมได้รับทราบ โดยจะไม่กำหนดให้เป็นการรับฟังความคิดเห็นเรื่องการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ แต่จะกำหนดให้แสดงความคิดเห็นใน ๔ ประเด็นนี้เท่านั้น ทั้งนี้ ได้เตรียมข้อมูลทั้ง ๔ ประเด็น เปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยอื่นๆ ตามเอกสารประกอบการประชุม และหากมีประเด็นอื่นนอกเหนือจากนี้ คณะทำงานฯ จะรับฟังไว้ แต่จะไม่นำมาเป็นประเด็นในการรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้ หากสภามหาวิทยาลัยเห็นชอบด้วย คณะทำงานฯ จะมีเวลาประมาณสองสัปดาห์ เพื่อที่จะประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมได้ศึกษา และเปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นในช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จากนั้น จะสรุปข้อมูลที่ได้รับทั้งหมดนำเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะทำงานฯ ได้วางกรอบเวลาในการทำงานไว้ว่าจะรับฟังความคิดเห็นจนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ สำหรับประเด็นปัญหา มิใช่ยุติเพียง ๔ ประเด็นนี้ ในระหว่างนี้ หากมีข้อเสนอจากสภามหาวิทยาลัย คณะกรรมการวิสามัญฯ หรือจากประชาคม คณะทำงานฯ ก็จะดำเนินการตามที่สภามหาวิทยาลัยเห็นชอบต่อไป

อนึ่ง ในระหว่างการรับฟังความคิดเห็นนั้น หากสภามหาวิทยาลัยมอบหมายให้กรรมการ สภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิที่ประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดลเห็นว่ามีความเป็นกลางจำนวน ๓-๔ ท่าน ร่วมในการรับฟัง ความคิดเห็นด้วย น่าจะทำให้เกิดความน่าเชื่อถืออย่างยิ่ง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธวัชชัย พีรพัฒน์ดิษฐ์ ประธานสภาคณาจารย์ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า สภาคณาจารย์มีกำหนดจัดโครงการนายกสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีพบประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดล เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐของมหาวิทยาลัยมหิดล ในวันที่จันทร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมใหญ่ สถาบันวิจัยภาษาและวัฒนธรรมเพื่อพัฒนาชนบท โดยนายกสภามหาวิทยาลัย และอธิการบดีจะได้สื่อสารทำความเข้าใจถึงข้อมูล/ข้อเท็จจริงกับประชาคมเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารงาน ในการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และรับฟังความคิดเห็นจากประชาคมที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัย โดยจะมีการถ่ายทอดผ่านระบบ Video conferencing ไปยัง ๓ วิทยาเขต คือสาละวิน บางกอกน้อย และพญาไท ซึ่งสภาคณาจารย์จะใช้วาระนี้เปิดโอกาสให้ประชาคมได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นสำคัญที่มีความกังวลไปยังคณะทำงาน เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยที่สภาคณาจารย์แต่งตั้งขึ้น ดังนั้น ด้วยเงื่อนไขของเวลาที่มีจำกัด หากสภามหาวิทยาลัยเห็นชอบให้ใช้สื่อ IP-TV ของมหาวิทยาลัยมหิดล รับฟังความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่จะได้รับในวัน จันทร์ ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ นี้ โดยเป็นการประสานกันระหว่างคณะทำงานของสภาคณาจารย์ กับคณะทำงานของ สภามหาวิทยาลัยและกำกับดูแลให้เหมาะสม ก็จะเกิดประโยชน์และมหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการได้ทันภายใน เงื่อนไขเวลาที่เหลืออยู่ได้

กรรมการสภามหาวิทยาลัยได้พิจารณาแล้วมีการเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. คณะทำงานฯ ควรรับประเด็นนอกเหนือจากประเด็นที่คณะทำงานฯ กำหนดเข้าไป พิจารณาดูด้วย และขอให้เร่งดำเนินการเพื่อสามารถส่งการแปรญัตติได้ทันในระหว่างการประชุมของคณะกรรมการฯ

๒. ประเด็นสำคัญที่ประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดลมีความกังวล นอกเหนือจากประเด็น ที่คณะทำงานฯ เสนอ คือ ผู้บริหารทุกระดับนับตั้งแต่สภามหาวิทยาลัยลงไปจนถึงหัวหน้าภาควิชา ต้องปฏิบัติงาน ด้วยความโปร่งใส รวดเร็ว และสามารถตรวจสอบได้ รวมถึงความโปร่งใสของการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้บริหารทุกระดับ

๓. ผู้บริหารทุกระดับและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ต้องมีการประเมินโดยใช้มาตรฐานเดียวกัน

๔. ประชาคมของมหาวิทยาลัยต้องการความมั่นใจว่าการออกนอกระบบราชการของ มหาวิทยาลัยมหิดลมีความเชื่อถือได้ และดำเนินการได้ดีกว่าสถาบันอื่น ๆ ซึ่งมหาวิทยาลัยและสภามหาวิทยาลัยต้องช่วยกัน สร้างให้เกิดความมั่นใจขึ้น

สำหรับกรณีนี้ ศาสตราจารย์เกียรติคุณพรชัย มาตังคสมบัติ อธิการบดี ได้ชี้แจงเพิ่มเติม ว่า มหาวิทยาลัยได้เตรียมความพร้อมในการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมาเป็นเวลานานแล้ว โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการ เตรียมการร่างข้อบังคับฯ ชุดต่าง ๆ ขึ้น พร้อมทั้งจะเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณา แต่บางร่างยังไม่สมบูรณ์ เนื่องจากต้องรอให้ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฉบับใหม่ของมหาวิทยาลัย อย่างไรก็ตาม มหาวิทยาลัยจะเสนอร่างข้อบังคับดังกล่าว เข้าสู่การพิจารณาของสภามหาวิทยาลัย ในการประชุมคราวหน้า ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบในประเด็นที่คณะทำงานฯ เสนอมาทั้ง ๔ ประเด็น โดยขอให้คณะทำงานฯ เพิ่มเติมประเด็นที่ประชาคมมีความกังวลอีก ๓ ประเด็น คือ

๑.๑ ร่างข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดลด้านต่าง ๆ

๑.๒ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจากคณาจารย์ประจำ

๑.๓ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร

๒. เนื่องจากข้อจำกัดด้านเงื่อนไขเวลาที่คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ของมหาวิทยาลัยแล้วเสร็จก่อนเดือนมีนาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น เพื่อให้คณะทำงานฯ และมหาวิทยาลัยสามารถเสนอข้อคิดเห็น เพิ่มเติมได้ทันกับการพิจารณาของคณะกรรมการฯ จึงมีมติเลื่อนกำหนดการประชุมสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๓๔๗ จากเดิมวันจันทร์ที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เป็นวันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยขอให้คณะทำงานฯ เร่ง ประชาสัมพันธ์ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็นจากประชาคม จำนวนทั้ง ๗ ประเด็น และสรุปผลเสนอมหาวิทยาลัย เพื่อพิจารณาในการประชุมสภามหาวิทยาลัย ในวันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

๓. ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้มีวาระหมดไปนี้ เข้าร่วมในการรับฟังความคิดเห็นของประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดล ในวันอังคาร ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เวลา ๑๐.๐๐-๑๒.๓๐ น.

๓.๑ ท่านผู้หญิงสุมาลี จาติกวณิช กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ

X ๓.๒ ศาสตราจารย์อมร จันทรมบูรณ์ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ

X ๓.๓ รองศาสตราจารย์ต่อตระกูล ยมนาค กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ

๔. หากประชาคมมหาวิทยาลัยเสนอประเด็นอื่น นอกเหนือจาก ๗ ประเด็นดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ รับฟังความคิดเห็นด้วย

๕. การรับฟังความคิดเห็นของประชาคมมหาวิทยาลัยตามโครงการนายกสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีพบประชาคมมหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งสภาคณาจารย์จัดขึ้นในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ นั้น เห็นชอบให้คณะกรรมการฯ ใช้สื่อ IP-TV รับฟังความคิดเห็นของประชาคม

๖. ประเด็นความคิดเห็นจากประชาคมที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ไม่ควรได้มาจาก การลงคะแนนโหวต แต่เป็นประเด็นที่มีเหตุผลข้อเท็จจริงประกอบอย่างชัดเจน

หมายเหตุ : มติที่ประชุมวาระ ๔.๑ การดำเนินการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. นี้ ยังไม่ผ่านการรับรองจากที่ประชุมสภามหาวิทยาลัย